

УТВЕРЖДЕН
распоряжением
Контрольно-счетной палаты
Смоленской области
от 26.06.2019 года № 16

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ
«ПРОВЕДЕНИЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
И НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(ВКЛЮЧАЯ ОБОСНОВАННОСТЬ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ
ОБОСНОВАНИЙ) В ЧАСТИ, КАСАЮЩЕЙСЯ РАСХОДНЫХ
ОБЯЗАТЕЛЬСТВ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ, А ТАКЖЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ»
СФК КСП СО 2019/16
вводится в действие с 01.06.2019**

Рассмотрен Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Смоленской области

(Решение Коллегии Контрольно-
счетной палаты
Смоленской области
от 26.06.2019 № 126)

г. Смоленск 2019

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	3
2. Содержание, цели, задачи, предмет и объекты финансово-экономической экспертизы	5
3. Порядок проведения финансово-экономической экспертизы	8
4. Последовательность проведения финансово-экономической экспертизы. Оформление результатов финансово-экономической экспертизы.	10

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов Смоленской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Смоленской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Смоленской области, а также государственных программ Смоленской области» (далее - Стандарт) разработан на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», областного закона от 23.06.2011 № 37-з «О Контрольно-счетной палате Смоленской области», Регламента Контрольно-счетной палаты Смоленской области, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Смоленской области от 14.12.2011 №1 (далее – Регламент), Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К(993)).

1.2. Целью Стандарта является установление единых требований, правил и процедур организации и проведения Контрольно-счетной палатой Смоленской области (далее – КСП Смоленской области) финансово-экономической экспертизы проектов законов, нормативных правовых актов органов государственной власти Смоленской области, государственных программ Смоленской области (далее – финансово-экономическая экспертиза проектов законов, НПА, государственных программ).

1.3. Стандарт разработан для использования сотрудниками КСП Смоленской области при проведении финансово-экономической экспертизы проектов законов, НПА, областных программ.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение содержания, целей, задач, предмета и объектов финансово-экономической экспертизы;
- определение правил и процедур проведения финансово-экономической экспертизы;
- определение порядка оформления результатов финансово-экономической экспертизы.

1.5. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов, НПА, областных программ проводится аудиторами (главными инспекторами, в случае если на них возложены соответствующие обязанности) КСП Смоленской области по соответствующим направлениям деятельности, закрепленным распоряжением КСП Смоленской области в соответствии с Регламентом.

1.6. При организации и проведении финансово-экономической экспертизы проектов законов, НПА, государственных программ сотрудники КСП Смоленской

области обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, областным законом от 23.06.2011 № 37-з «О Контрольно-счетной палате Смоленской области», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Смоленской области, а также Регламентом и настоящим Стандартом.

1.7. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается председателем КСП Смоленской области на основании решений Коллегии КСП Смоленской области и оформляется правовым актом КСП Смоленской области.

1.8. Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется распоряжением КСП Смоленской области на основании решений Коллегии КСП Смоленской области.

1.9. Понятия и термины применяются в настоящем Стандарте в значениях, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации.

2. Содержание, цели, задачи, предмет и объекты финансово-экономической экспертизы

2.1. Финансово-экономическая экспертиза законов, НПА, государственных программ представляет собой вид экспертно-аналитического мероприятия, в рамках которого обеспечивается реализация полномочий КСП Смоленской области по внешнему государственному финансовому контролю в целях предупреждения и исключения нарушений при использовании средств областного бюджета.

2.2. Финансово-экономическая экспертиза проводится в отношении проекта закона Смоленской области, нормативного правового акта органов государственной власти Смоленской области, государственной программы Смоленской области, который содержит положения, касающиеся расходных обязательств Смоленской области, в том числе устанавливающие, изменяющие или отменяющие расходное обязательство или правовые основания для его возникновения, регулирующие порядок принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств, а также порядок действий после исполнения расходного обязательства.

2.3. Целью проведения финансово-экономической экспертизы проектов законов, НПА, государственных программ является обеспечение законности расходных обязательств Смоленской области и достоверности оценки их объема, соответствия их целей и задач документам стратегического планирования Смоленской области.

2.4. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов, НПА, государственных программ не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии закона, нормативного правового акта, программы. В пределах своей компетенции КСП Смоленской области вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

2.5. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов, НПА, государственных программ включает оценку их соответствия основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Смоленской области в соответствующей сфере деятельности.

2.6. Основными задачами финансово-экономической экспертизы проектов законов, НПА, государственных программ являются оценка их положений на предмет:

соответствия требованиям федерального законодательства и законодательства Смоленской области;

соответствия их целей и задач документам стратегического планирования Смоленской области;

обоснованности финансово-экономического обоснования;

обоснованности заявленных финансово-экономических последствий принятия проекта закона, НПА, государственной программы.

При проведении финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ одними из задач также являются:

- анализ соответствия положений проекта государственной программы, проекта о внесении изменений в государственную программу требованиям Порядка принятия решения о разработке областных государственных программ, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 19.09.2013 № 703;

- контроль законности, полноты и обоснованности, а также взаимной согласованности основных параметров проекта государственной программы, проекта о внесении изменений в государственную программу;

- подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию содержания проекта государственной программы, проекта о внесении изменений в государственную программу.

2.7. При проведении финансово-экономической экспертизы проектов законов, НПА, государственных программ КСП Смоленской области в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

2.8. Предметом финансово-экономической экспертизы проектов законов, НПА, государственных программ являются проекты областных законов, проекты НПА, государственных программ, направленные в КСП Смоленской области Смоленской областной Думой, органами исполнительной власти Смоленской области, являющимися разработчиками проектов законов, НПА, государственных программ, в целях проведения финансово-экономической экспертизы, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ними.

2.9. Экспертиза проектов законов, НПА, государственных программ должна основываться на принципах обоснованности, достаточности и достоверности.

2.11. Объектами финансово-экономической экспертизы проектов законов, НПА, государственных программ являются органы государственной власти Смоленской области (главные распорядители средств областного бюджета), исполняющие полномочия в области рассматриваемого проекта закона, проекта нормативного правового акта, и (или) являющиеся ответственными исполнителями (соисполнителями) государственных программ.

2.12. Информационной основой финансово-экономической экспертизы проектов законов, НПА, государственных программ могут являться:

- действующее законодательство Российской Федерации, Смоленской области, нормативно правовые акты в области экспертного мероприятия;

- документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектами законов, проектами нормативных правовых актов, государственных программ;

- документы стратегического планирования Российской Федерации и Смоленской области;

- областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

- статистические показатели, характеризующие социально-экономическое развитие Смоленской области;

- иная информация и документы, имеющиеся в открытых источниках по вопросу проведения финансово-экономической экспертизы, в том числе документы и материалы, полученные или сформированные КСП Смоленской области в

результате проведения экспертно-аналитических и (или) контрольных мероприятий.

2.13. При проведении экспертизы работники КСП Смоленской области могут осуществлять оперативное взаимодействие с работниками органов и организаций, разработавших проект закона, проект нормативного правового акта, государственной программы, либо на деятельность которых распространяется сфера правового регулирования проекта. При необходимости ознакомление с информацией и материалами, требующимися для проведения финансово-экономической экспертизы, может проводиться в их служебных помещениях. Для получения дополнительной информации в органы государственной власти Смоленской области и иные организации могут направляться запросы.

3. Порядок проведения финансово-экономической экспертизы

3.1. Финансово-экономические экспертизы проектов законов, НПА, государственных программ включаются в годовой план работы КСП Смоленской области общими пунктами (без перечисления отдельных законов, нормативных правовых актов, государственных программ).

3.2. Ответственный исполнитель назначается председателем КСП Смоленской области (указывается на резолюции к поступившему проекту документа).

3.3. Заключение Контрольно-счетной палаты Смоленской области составляется в пределах срока, указанного в обращении о проведении экспертизы.

3.4. Объем финансово-экономической экспертизы проектов законов, НПА, государственных программ (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется ответственным исполнителем по согласованию председателем КСП Смоленской области, исходя из целей и задач финансово-экономической экспертизы и условий ее проведения, срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления.

3.5. Программа проведения экспертизы не составляется (в качестве типовой программы используется настоящий стандарт).

3.6. Финансово-экономическая экспертиза проекта закона, нормативного правового акта, государственной программы проводится на основе комплексного анализа информации, определенной пунктом 2.12 настоящего Стандарта.

Кроме того, в ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта государственной программы проводится анализ:

- приоритетов, целей и задач государственной программы (рассматриваются вопросы о соответствии основных направлений государственной программы приоритетам государственной политики в сфере социально-экономического развития Смоленской области; о степени взаимной согласованности соответствующих положений);

- подпрограмм (включенных ведомственных целевых программ), подпрограммных мероприятий (рассматриваются вопросы достаточности раскрытия в государственной программе информации о содержании ее подпрограмм, мероприятий; взаимной согласованности подпрограмм и мероприятий, относящихся к сфере реализации государственной программы; соответствие подпрограмм и мероприятий подпрограмм задачам государственной программы, их достаточность для достижения целей и ожидаемых результатов);

- финансового обеспечения и его источников (рассматриваются вопросы об использованных способах расчета объема средств; наличии в государственной программе принимаемых (новых) расходных обязательств; возможности получения средств из запланированных источников в запрашиваемых объемах; недостаточности (избыточности) средств для выполнения необходимых мероприятий; полноте и обоснованности условий предоставления и методики расчета межбюджетных субсидий; о наличии и необходимости иных источников и способов получения ресурсов);

- ожидаемых результатов реализации государственной программы (рассматриваются вопросы о характере динамики, способах расчета и прогнозирования целевых показателей, их соответствия установленным требованиям; соответствии состава ожидаемых результатов задачам государственной программы; обоснованности (достоверности) прогноза целевых показателей и возможности (реалистичности) достижения ожидаемых результатов).

3.7. При проведении финансово-экономической экспертизы проекта о внесении изменений в государственную программу оцениваются правомерность и обоснованность предлагаемых изменений, соответствие их показателям областного бюджета на текущий финансовый год и на плановый период, конечным результатам государственной программы, а также корректность и логичность предлагаемых изменений.

3.8. Подготовленные по результатам финансово-экономической экспертизы проектов законов, НПА, государственных программ выводы не должны иметь характер суждения (мнения) о целесообразности (нецелесообразности) принятия проектов, представленных на экспертизу.

3.11. Если проект, представленный на финансово-экономическую экспертизу, предусматривает возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, и предполагается вступление его в силу в течение текущего финансового года, или предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, подлежит рассмотрению вопрос содержания в проекте норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии с требованиями статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Последовательность проведения финансово-экономической экспертизы. Оформление результатов финансово-экономической экспертизы

4.1. Оформление поручения председателя КСП Смоленской области о подготовке заключения (поручение и ответственное лицо указываются на резолюции к поступившему проекту документа).

4.2. Подготовка и направление ответственным лицом запросов в органы исполнительной власти Смоленской области, исполняющие полномочия в области рассматриваемого проекта закона, проекта нормативного правового акта, и (или) являющиеся ответственными исполнителями (соисполнителями) государственных программ (в случае необходимости).

4.3. Проведение финансово-экономической экспертизы представленного проекта.

4.4. Подготовка ответственным лицом проекта заключения о результатах финансово-экономической экспертизы представленного проекта и согласование его с заместителем председателя КСП Смоленской области.

4.5. Заключение представляет собой документ КСП Смоленской области, отражающий практический и документальный результат финансово-экономической экспертизы, не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами представительной и исполнительной власти по вопросам их ведения.

В заключении указываются:

- наименование проекта, по которому проводится экспертиза;
- замечания к проекту в целом и (или) к его отдельным нормам;
- предложения по проекту в целом и (или) его отдельным нормам (при их наличии);
- вывод по результатам проведенной финансово-экономической экспертизы (должен быть конкретным, содержать информацию о потребности либо об отсутствии потребности расходов областного бюджета в случае принятия представленного на экспертизу проекта в качестве областного закона, нормативного правового акта (государственной программы);
- иная необходимая, по мнению лица, готовившего заключение, информация (анализ проекта, нормативно правовой базы, вопросов, касающихся регулирования проекта, ссылки на документы, материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты, обстоятельства, выводы и др.).

Проект заключения выносится на рассмотрение Коллегии КСП Смоленской области в соответствии с Регламентом.

4.6. Заключение после его рассмотрения Коллегией КСП Смоленской области направляется в установленном порядке в орган государственной власти Смоленской области, направивший проект закона, нормативного правового акта, государственной программы на финансово-экономическую экспертизу.